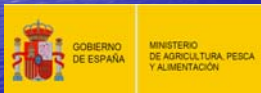


## FUNDACIÓN FORO AGRARIO

### JORNADA DE ESTUDIO

## "EL REGADÍO Y LOS CULTIVOS ALIMENTARIOS Y ENERGÉTICOS EN ESPAÑA"

Madrid, 5 de febrero de 2008  
José Eugenio Naranjo Chicharro  
Dirección General Desarrollo Rural  
MAPA



Joaquín González Burdiel  
TRAGSATEC

## INTRODUCCIÓN

### EL REGADÍO EN ESPAÑA:

- Principal usuario de agua en nuestro país (24.000 hm<sup>3</sup> 80% recurso consuntivo y el 70% del total).
- Superficie: 3,5-3,8 millones ha (16% superficie labrada)
- Productividad: 6 veces superior al seco.
- Renta generada: 4 veces la del seco.
- Producción: 55% de la PFA y responsable del superávit de la balanza comercial agroalimentaria.
- Vector de desarrollo y fijación de población en el medio
- Independizar las producciones del clima.

## INTRODUCCIÓN

### IMPORTANCIA SOCIAL DEL REGADÍO:

- Creación de empleo y mantenimiento de rentas y además las nuevas tecnologías aplicadas a la gestión del agua permiten:
  - \* Generar empleo de mayor cualificación y más estable.
  - \* Incorporación de los regantes a la sociedad de la información.
- Vertebración del territorio.
- Reducción procesos de despoblamiento.
- Mejora de la calidad de vida en el medio rural.

## INTRODUCCIÓN

### IMPORTANCIA MEDIO AMBIENTAL DEL REGADÍO:

- Mantener determinados ecosistemas (humedales): Albufera de Valencia y Delta del Ebro.
- La restauración hidrológico-forestal.
- Luchar contra la erosión y desertización (mantenimiento cobertura vegetal del terreno).
- La regulación de los caudales (infraestructuras de abastecimiento de regadíos).

## INSTRUMENTOS DE GESTIÓN DEL REGADÍO ACTUAL

## PLAN NACIONAL DE REGADÍOS H-2008 (I)

- RD 329/2002, de 5 de abril, por el que se aprueba el Plan Nacional de Regadíos, establece como objetivos generales del Plan los siguientes:
  - Consolidar el sistema agroalimentario.
  - Mejorar el nivel socioeconómico de la agricultura.
  - Vertebrar territorio.
  - Modernizar la zona en riego.
  - Incorporar los criterios ambientales en la gestión de la zona de regadío.

## PLAN NACIONAL DE REGADÍOS H-2008 (II)

Para alcanzar los anteriores objetivos, se establecieron las siguientes directrices:

- Mejora y consolidación de regadíos actuales.
- Pequeños regadíos sociales.
- Continuación de las zonas en ejecución de forma moderada.
- Coordinación interadministrativa.
- Corresponsabilidad de los regantes en las actuaciones que les afectan.

## PLAN NACIONAL DE REGADÍOS H-2008 (III)

- Programa de Actuaciones e Inversiones

| PROGRAMA                      | SUPERFICIE ha    | INVERSIÓN TOTAL €    |
|-------------------------------|------------------|----------------------|
| <b>Mejora y consolidación</b> | 1.134.891        | 3.056.591.302        |
| <b>Nuevos Regadíos</b>        |                  |                      |
| • En ejecución                | 138.365          | 1.136.982            |
| • R Sociales                  | 86.426           | 681.908.331          |
| • Privados                    | 18.000           | 123.808.492          |
| <b>Programas de apoyo</b>     | --               | 25.699.278           |
| <b>Total</b>                  | <b>1.377.682</b> | <b>5.033.575.385</b> |

## PLAN NACIONAL DE REGADÍOS H-2008 (IV)

### FINANCIACIÓN

- Financiación pública 50% y financiación privada 50%.
- De la pública 50% corresponde al MAPA y 50% a las CCAA.
- Programa de mejora y consolidación de regadíos: 50% pública y 50% privada.
- Programa de regadíos en ejecución: 70% pública y 30% privada.
- Programa de regadíos sociales: 70% pública y 30% privada.
- Programa de regadíos privados: 50% pública y 50% privada.
- Programa de apoyo: 50% MAPA y 50% CC.AA.

## PLAN NACIONAL DE REGADÍOS H-2008 (V)

### FINANCIACIÓN (II)

- Se contemplan en los programas de Desarrollo Rural 2000-2006, tanto en el nacional como en los regionales, en mejora de objetivo 1 y en las de fuera de objetivo, con una financiación comunitaria de 1.009 millones de euros.
- Creación de las cuatro Sociedades Estatales de Infraestructuras Agrarias (SEIASAs), para la ejecución del programa de mejora y consolidación de regadíos.
- Se suscriben las ampliaciones de capital a través del capítulo VIII del MAPA (SGR).

## PLAN NACIONAL DE REGADÍOS H-2008 (VI)

### EJECUCIÓN

| CCAA     | Superficie       |                  |                  |         | Inversión         |                  |                  |         |
|----------|------------------|------------------|------------------|---------|-------------------|------------------|------------------|---------|
|          | Programa MAPA ha | Programa MAPA ha | Programa MAPA ha | %       | Programas Total € | Programas MAPA € | Programas MAPA € | %       |
| ARAGON   | 116.536          | 198.200          | 84.700           | 63,50%  | 482.552.248       | 241.462.922      | 344.710.958      | 142,76% |
| ASTURIAS | 59.032           | 88.381           | 59.032           | 67,02%  | 467.295.442       | 233.627.921      | 287.809.442      | 147,84% |
| BALEARES | 221              | 310              | -                | -       | 348.388           | 174.294          | -                | -       |
| BALEARES | 1.749            | 3.301            | 544              | 16,04%  | 36.748.200        | 17.874.100       | 3.950.210        | 33,48%  |
| BALEARES | 19.241           | 7.399            | 6.299            | 32,80%  | 10.310.400        | 3.516.200        | 6.599.400        | 163,91% |
| BALEARES | 9.716            | 1.888            | 18               | 0,95%   | 12.440.000        | 6.220.470        | 61.461           | 1,47%   |
| BALEARES | 149.638          | 60.418           | 6.827            | 11,30%  | 264.709.770       | 132.354.685      | 18.106.245       | 13,68%  |
| BALEARES | 242.247          | 191.209          | 101.363          | 41,86%  | 493.832.200       | 317.701.110      | 461.497.138      | 145,33% |
| BALEARES | 66.712           | 64.389           | 70.383           | 106,57% | 189.476.016       | 94.737.538       | 95.181.956       | 100,47% |
| BALEARES | 87.336           | 43.683           | 146.523          | 333,29% | 179.702.630       | 89.851.310       | 126.308.591      | 139,40% |
| BALEARES | 8.892            | 4.478            | 2.711            | 60,65%  | 20.410.310        | 10.205.185       | 8.658.553        | 78,94%  |
| BALEARES | 13.020           | 9.349            | 17.349           | 239,26% | 11.918.400        | 6.658.019        | 10.658.859       | 288,51% |
| BALEARES | 69.832           | 94.938           | 72.344           | 207,08% | 131.910.138       | 65.955.068       | 82.290.924       | 125,93% |
| BALEARES | 42.286           | -                | -                | -       | 122.810.918       | -                | -                | -       |
| BALEARES | 3.219            | 9.020            | -                | -       | 33.950.460        | -                | 30.380.210       | -       |
| BALEARES | 28.017           | 14.009           | 3.838            | 27,42%  | 95.185.378        | 48.062.989       | 490.042          | 1,02%   |
| BALEARES | 118.916          | 67.742           | 63.369           | 100,70% | 183.889.665       | 91.942.933       | 334.414.056      | 368,72% |
| BALEARES | 18.006           | 9.003            | 4.861            | 54,60%  | 87.003.024        | 43.801.762       | 21.070.131       | 48,10%  |

## PLAN DE CHOQUE

## Plan de Choque

- RD 2877/2006, de 10 de marzo, por el que se regulan las obras urgentes de mejora y consolidación de regadíos con objeto de obtener un adecuado ahorro de agua y que palle los daños producidos por la sequía.
- MMA actuaciones en alta
- MAPA actuaciones en baja
- Criterios de modificación y eficacia, proponer actuaciones para maximizar el ahorro de agua según competencias
- Prioridad en el ahorro de agua para todas las actuaciones del PHR-H2008

## Objetivo del Plan de Choque (I)

Horizonte temporal: 2006-2008  
**AHORRO DE 503 hm<sup>3</sup>/año**

- Sistema de Transporte
  - Sistema de Distribución
  - Sistema de Aplicación de Agua
- Utilización de cultivos con variedades menos exigentes en agua

## Objetivo del Plan de Choque (II)

- Incorporación de recursos no convencionales
  - Agua desalada
  - Agua regenerada procedente de depuración de núcleos urbanos
- Incorporación de regantes a la Sociedad de la Información
  - Implementación de nuevas tecnologías de comunicaciones
  - Incorporación de sistemas de gestión de riego de última generación
- Incremento del empleo de calidad en la zona regable
- Desarrollo del sector servicios alrededor del regadío
- Consolidación del sistema agroalimentario asociado al regadío
- Fijación de la población y mejora de la calidad de vida

## Objetivo del Plan de Choque (III)

- Actuaciones prioritarias
    - Zonas de baja eficiencia hídrica
    - Afección a mayor número de agricultores
- Sostenibilidad económica, social y ambiental**

## Inversiones del Plan de Choque

|      | Inversión total M€ | Inversión Privada M€ | Inversión Pública M€ | Superficie ha | Ahorro Agua hm <sup>3</sup> /año |
|------|--------------------|----------------------|----------------------|---------------|----------------------------------|
| MAPA | 1.017              | 306                  | 711                  | 253.035       | 503                              |

Esta actuación afecta a 153.000 regantes

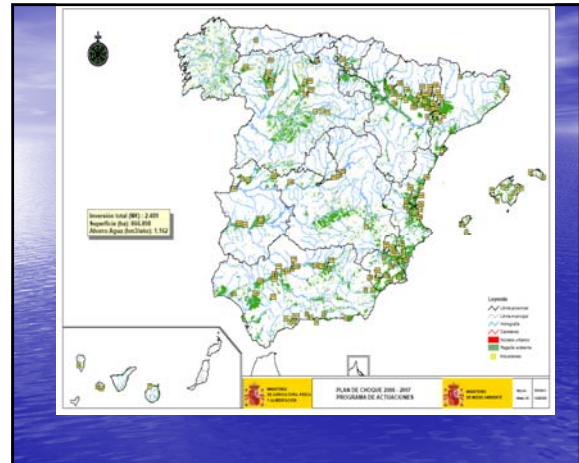
## Financiación de las Inversiones públicas

|                     | Nº actuaciones | Nº Proyectos | Presupuesto M€ | Inversión máxima Pública M€ | Estimación agua ahorrada hm <sup>3</sup> /año |
|---------------------|----------------|--------------|----------------|-----------------------------|---|
| Capítulo VI         | 12             | 12           | 110,4          | 56,6                        | 29,47   |
| Capítulo VIII       | 24             | 41           | 519            | 394,4                       | 290,82  |
| Capítulo VI, Fragsa | 44             | 50           | 322,2          | 196,9                       | 184,78  |
| <b>Total</b>        | <b>80</b>      | <b>103</b>   | <b>951,6*</b>  | <b>647,9</b>                | <b>505,07</b>                                 |

\*Desviación financiera 63,6M€

## Total Plan de Choque MAPA a 31-12-07

|                         | Nº DE OBRAS |              |              | INVERSIÓN ME   |                |              | CERTIFICADO MC |              |
|-------------------------|-------------|--------------|--------------|----------------|----------------|--------------|----------------|--------------|
|                         | Total       | En Ejecución | %            | Total          | En Ejecución   | %            | 31/12/06       | %            |
| Capítulo VI             | 12          | 12           | 100,00       | 56,855         | 56,855         | 100,00       | 37,656         | 66,23        |
| Capítulo VIII (SEIASA)  | 41          | 29           | 70,70        | 406,200        | 308,300        | 61,20        | 133,100        | 43,17        |
| Capítulo VI (A. TRAGSA) | 50          | 43           | 86,00        | 186,727        | 147,984        | 79,25        | 57,045         | 38,55        |
| <b>TOTAL.....</b>       | <b>103</b>  | <b>84</b>    | <b>81,55</b> | <b>649,782</b> | <b>513,139</b> | <b>78,97</b> | <b>227,801</b> | <b>35,06</b> |



## PLAN DE CIERRE

### PLAN DE CIERRE DE INVERSIONES DEL PRIMER HORIZONTE DEL PLAN NACIONAL DE REGADÍOS EN MEJORA Y CONSOLIDACIÓN

- El RD 1125/2007, de 21 de diciembre, por el que se cierran las inversiones del primer horizonte del Plan Nacional de Regadíos en mejora y consolidación de regadíos, supone un último esfuerzo financiero para concluir las actuaciones de mejora y consolidación de regadíos, del primer horizonte del PNR.

El MAPA tiene previsto ejecutar a través de SEIASAs las siguientes actuaciones:

- Nº Actuaciones: 20
- DG-AA afectadas: 8
- Inversión MAPA: 87,8 millones euros
- Inversión total: 175,6 millones euros
- Superficie: 57.636 ha
- Ahorro de agua estimada: 134,27 hm<sup>3</sup>/año

Nuevo convenio de ejecución MAPA-SEIASA

## NUEVOS INSTRUMENTOS DE GESTIÓN PARA EL PERIODO 2007-2013

## PLANES DE DESARROLLO REGIONAL

## PLANES DE DESARROLLO REGIONAL (I)

- Reglamento 1498/2005, del Consejo, relativo a la ayuda al desarrollo rural a través del FONDO EUROPEO AGRÍCOLA DE DESARROLLO RURAL (FEADER), establece una programación basada en un Plan Estratégico Nacional, que recoge las prioridades de esta política a nivel de Estado y en los Programas de Desarrollo Rural.
- Esta Estrategia Nacional, se plasma en medidas concretas en los PDR.
- Marco Nacional en el que establecen elementos comunes y medidas horizontales para los 17 PDR.
- Todos los PDR incluyen las medidas horizontales, entre ellas, la de gestión de recursos hídricos, cuyo objetivo es optimizar la eficacia hídrica mediante la modernización de las infraestructuras.
- Esta medida, cuantifica en el P.E. modernizar hasta 1.000.000 ha, con un ahorro estimado de 1.800 hm<sup>3</sup>/año.

## PLANES DE DESARROLLO REGIONAL (II)

- Las actuaciones y objetivos a alcanzar con la medida de gestión de Recursos Hídricos son similares a los del PNR.
- Establece los siguientes criterios de prioridad para la selección de las actuaciones:
  - Mayor ahorro de agua producido.
  - Mayor disminución de la demanda de agua.
  - Mejora de la calidad del agua.
  - Mayor número de regantes afectados.
  - Mayor grado de intensidad de la modernización.
  - Situación actual de las infraestructuras de la zona.
  - Clase de cultivos implantados.
  - Condiciones de ruralidad
- Financiación MAPA a través de la Conferencia Sectorial de Agricultura y Desarrollo Rural.

## PLANES DE DESARROLLO REGIONAL FINANCIACIÓN

| Categoría                                | Subcategoría | Medida 4 (Gestión de Recursos Hídricos) |                      |                      |                      | Medida 5 (Modernización de Infraestructuras) |                      |                      |                      | Total                |
|--|--------------|---|----------------------|----------------------|----------------------|--|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|
|  |              | Presupuesto 2008                        | Presupuesto 2009     | Presupuesto 2010     | Presupuesto 2011     | Presupuesto 2008                             | Presupuesto 2009     | Presupuesto 2010     | Presupuesto 2011     |                      |
| Comunidad Autónoma de Aragón             |              | 1.000.000,00                            | 1.000.000,00         | 1.000.000,00         | 1.000.000,00         | 1.000.000,00                                 | 1.000.000,00         | 1.000.000,00         | 1.000.000,00         | 4.000.000,00         |
| Comunidad Autónoma de Castilla-La Mancha |              | 1.000.000,00                            | 1.000.000,00         | 1.000.000,00         | 1.000.000,00         | 1.000.000,00                                 | 1.000.000,00         | 1.000.000,00         | 1.000.000,00         | 4.000.000,00         |
| Comunidad Autónoma de Castilla y León    |              | 1.000.000,00                            | 1.000.000,00         | 1.000.000,00         | 1.000.000,00         | 1.000.000,00                                 | 1.000.000,00         | 1.000.000,00         | 1.000.000,00         | 4.000.000,00         |
| Comunidad Autónoma de Cataluña           |              | 1.000.000,00                            | 1.000.000,00         | 1.000.000,00         | 1.000.000,00         | 1.000.000,00                                 | 1.000.000,00         | 1.000.000,00         | 1.000.000,00         | 4.000.000,00         |
| Comunidad Autónoma de Extremadura        |              | 1.000.000,00                            | 1.000.000,00         | 1.000.000,00         | 1.000.000,00         | 1.000.000,00                                 | 1.000.000,00         | 1.000.000,00         | 1.000.000,00         | 4.000.000,00         |
| Comunidad Autónoma de Galicia            |              | 1.000.000,00                            | 1.000.000,00         | 1.000.000,00         | 1.000.000,00         | 1.000.000,00                                 | 1.000.000,00         | 1.000.000,00         | 1.000.000,00         | 4.000.000,00         |
| Comunidad Autónoma de Madrid             |              | 1.000.000,00                            | 1.000.000,00         | 1.000.000,00         | 1.000.000,00         | 1.000.000,00                                 | 1.000.000,00         | 1.000.000,00         | 1.000.000,00         | 4.000.000,00         |
| Comunidad Autónoma de Murcia             |              | 1.000.000,00                            | 1.000.000,00         | 1.000.000,00         | 1.000.000,00         | 1.000.000,00                                 | 1.000.000,00         | 1.000.000,00         | 1.000.000,00         | 4.000.000,00         |
| Comunidad Autónoma de Navarra            |              | 1.000.000,00                            | 1.000.000,00         | 1.000.000,00         | 1.000.000,00         | 1.000.000,00                                 | 1.000.000,00         | 1.000.000,00         | 1.000.000,00         | 4.000.000,00         |
| Comunidad Autónoma de Valencia           |              | 1.000.000,00                            | 1.000.000,00         | 1.000.000,00         | 1.000.000,00         | 1.000.000,00                                 | 1.000.000,00         | 1.000.000,00         | 1.000.000,00         | 4.000.000,00         |
| <b>Total</b>                             |              | <b>17.000.000,00</b>                    | <b>17.000.000,00</b> | <b>17.000.000,00</b> | <b>17.000.000,00</b> | <b>17.000.000,00</b>                         | <b>17.000.000,00</b> | <b>17.000.000,00</b> | <b>17.000.000,00</b> | <b>68.000.000,00</b> |

## NUEVA POLÍTICA DE REGADÍO

## PLAN DE SOSTENIBILIDAD DE LOS REGADÍOS (I)

- Período 2008-2015
- Criterios de sostenibilidad ambiental:
  - Desarrollo del uso de recursos hídricos no convencionales.
  - Reducir la contaminación difusa.
  - Ecocondicionalidad.
  - Mejora del paisaje, la flora y la fauna de las zonas regables.
  - Coordinación interdepartamental.
- Criterios de sostenibilidad social:
  - Creación y consolidación de empleo de calidad.
  - Fijación de población.
  - Intensificación de la formación de técnicos y regantes en nuevas tecnologías.
- Criterios de sostenibilidad económica:
  - Reforzar la capacidad de la agricultura para hacer frente a las fluctuaciones de los mercados.
  - Producciones compatibles con la PAC, generando economías asociadas.
  - Ofertar alimentos de calidad, seguros y en cantidad.

## PLAN DE SOSTENIBILIDAD DE LOS REGADÍOS (II)

- Con la aplicación de estos criterios se pretenden alcanzar los siguientes objetivos:
  - Aumentar la eficiencia de los sistemas de riego, promoviendo el ahorro.
  - Disminuir la presión sobre los recursos convencionales.
  - Promover las buenas prácticas agrarias.
  - Modernizar las explotaciones de regadío, incorporando jóvenes y mujeres.
  - Defender a los regantes para hacer frente a las fluctuaciones de los mercados.
  - Promover el desarrollo de la agroindustria asociada a las zonas regables.
  - Fortalecer la estructura de producción agroalimentaria.
  - Contribuir al equilibrio territorial y a la estabilidad de la población.
  - Propiciar el ahorro energético en los sistemas de riego.
  - Adaptarse a los efectos del cambio climático.
  - Consideración a lo dispuesto en la DMA traspuesta a la legislación nacional.
  - Auditorías energéticas.

## LEY PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE DEL MEDIO RURAL (I)

## LEY PARA EL DESARROLLO RURAL SOSTENIBLE DEL MEDIO RURAL (I)

- Capítulo VI "Medidas para el desarrollo rural sostenible", art. 25 regula los temas relacionados con el agua, para incluir en el Programa de Desarrollo Rural Sostenible.
- Este Programa se presenta la planificación de la acción de la AGE en relación con el medio rural, en coordinación con las CC.AA. se concretan objetivos y planes sectoriales a desarrollar por la AGE y CC.AA. ejecutándose por cada Administración.
- Medidas en relación con el agua.
  - a) Implantación y ejecución de planes de gestión integral de recursos hídricos por zonas rurales o mancomunidades de municipios.
  - b) Uso eficaz y eficiente del agua para regadíos, con prioridad las actuaciones de modernización ligadas al ahorro de agua, a la eficiencia en el uso energético y al empleo de energías renovables.
  - c) Aprovechamiento para riego de aguas regeneradas y aguas procedentes de la desalinización de aguas salinas y marinas.
  - d) Adecuación de infraestructuras de abastecimiento y saneamiento del agua a necesidades del medio rural, en particular en las áreas integradas en la Red Natura 2000.
  - e) Reducción y prevención de la contaminación difusa de las aguas subterráneas y superficiales.
  - f) Protección y recuperación del dominio público hidráulico.
  - g) La restauración hidroológico-forestal.
  - h) Cumplimiento de los caudales ecológicos y recuperación de acuíferos sobreexplotados.
  - i) Cumplimiento de los objetivos de estado de agua establecidos por los Planes de Cuenca de la Directiva Marco del Agua.
  - j) Establecer ayudas económicas para retirada de tierras de regadío o reducción de dotación de riego en zonas con escasez de agua y valores ambientales asociados a los cultivos de secano.

## LEY PARA EL DESARROLLO RURAL SOSTENIBLE DEL MEDIO RURAL (II)

### FINANCIACIÓN

- Las medidas serán financiadas por las Administraciones competentes con cargo a su presupuesto.
- La cofinanciación comunitaria quedará condicionada a cumplimiento de las normas comunitarias que las regulan.
- La financiación estatal se fijará en una cuantía determinada o en forma de porcentaje de coste total, en función del tipo de medidas a financiar.